



AREA TERRITORIO

DETERMINAZIONE SETTORE SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RETE – IGIENE URBANA SERVIZIO: PUBBLICI LOCALI A RETE

REGISTRO DI SETTORE N. 18
REGISTRO GENERALE N. 2971
IN DATA 05-12-2024

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE DELLA PROCEDURA DI GARA EUROPEA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI TELERISCALDAMENTO NEL TERRITORIO COMUNALE - IMPEGNO DI SPESA PER CONTRIBUTO ANAC E INCENTIVI TECNICI

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con Deliberazione C.C. n. 219 del 30.5.1986, il Comune di Como istituiva il servizio pubblico di teleriscaldamento nel proprio territorio, qualificandolo come servizio pubblico locale, e lo affidava in concessione, per la durata di 30 anni, alla Società Comocalor S.p.A., sulla base del progetto generale predisposto da Lombardia Risorse S.p.A.;
- l'iniziativa si collocava nel quadro delle Direttive CEE in ambito energetico, degli indirizzi programmatici del Piano energetico nazionale e del Programma regionale di sviluppo sancito da un Protocollo di intesa fra Regione e Comuni lombardi e tendeva alla differenziazione delle fonti e al miglioramento delle condizioni ambientali;
- conseguentemente alla Deliberazione C.C. n.219 del 30.5.1986, tra il Comune e la Società concessionaria, veniva stipulata la Convenzione rep. n. 334 del 14.10.1986, modificata poi in data 20.05.1988;
- a seguito della scadenza trentennale della concessione, il Comune procedeva ad un affidamento diretto del servizio, di breve durata (due anni), alla stessa Comocalor S.p.A., ai sensi degli artt. 63, comma 2, lett. b) e 125, comma 1, lett. c), D.Lgs. n. 50/2016. In data 29.6.2021, a tal fine, le parti sottoscrivevano il contratto (c.d. contratto ponte) rep. n. 3585;
- dopo la scadenza del citato contratto ponte, al fine di garantire la continuità del pubblico servizio, la proroga gestionale proseguiva ulteriormente, d'intesa con la

Concessionaria, in analogia con quanto previsto dall'art. 14, comma 7, D.Lgs. n. 164/2000 in materia di servizio di distribuzione del gas naturale;

- al fine di avviare le attività necessarie per l'indizione di una nuova gara, sono stati affidati:
 - con Determinazione dirigenziale n. 881 del 17.04.2024 del Settore Servizi Pubblici Locali a rete, alla società Tecnicosul Engineering S.r.l. - con sede legale a Reggio Emilia – Via Gandhi, 22, P.Iva 00679820357, il servizio di “assistenza e consulenza tecnica nell’ambito degli adempimenti relativi alla necessaria istruttoria propedeutica alle scelte relative alla gestione futura del servizio di teleriscaldamento” nella forma di “Accordo Quadro” per il periodo di mesi 18, prorogabili per ulteriori 6 dalla data di stipula del contratto (CIG: B129065E71);
 - con Determinazione dirigenziale n.898 del 18.04.2024 del Settore Servizi Pubblici Locali a rete, all’Avv. Stefano Ferla P.IVA 11122940155 C.F. FRLSFN73C31F205Z di Ferla, Marinucci, Farina Studio Legale con sede a Milano in Largo Quinto Alpini, 12 – 20145, il servizio di “assistenza e consulenza legale nell’ambito degli adempimenti relativi alla necessaria istruttoria propedeutica alle scelte relative alla gestione futura del servizio di teleriscaldamento”;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 14/10/2024 è stata approvata la Relazione sull'affidamento del servizio di teleriscaldamento cittadino ai sensi dell'art. 14, comma 3 del D.Lgs. n. 201/2022 e si è provveduto ad aggiornare i Programmi degli acquisti di beni e servizi e di partenariato pubblico-privato per il triennio 2024-2026;

Dato atto che si rende necessario procedere con un nuovo affidamento in concessione del servizio di cui trattasi ai sensi degli artt. 176 ss del D.Lgs. n. 36/2023, come delineato nella “Relazione illustrativa sulla scelta della modalità di gestione del servizio pubblico di teleriscaldamento della città di Como e sulle alternative di gestione del predetto servizio con relative modalità di affidamento (D.Lgs. n. 201/2022 - art. 14, commi 2, 3 e 4; art. 31, commi 1 e 2);”;

Richiamato il D.Lgs. n. 267/2000 “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali*” ed in particolare:

- l'art. 107 “*Funzioni e responsabilità della dirigenza*”;
- l'art. 151 comma “*Principi in materia di contabilità*”;
- l'art. 192 “*Determinazioni a contrattare e relative procedure*”, che al comma 1 prevede: “*la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:*”
 - a) *il fine che il contratto intende perseguire*;
 - b) *l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali*;
 - c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base*,”
- il D.Lgs. n. 36/2023 “*Codice dei contratti pubblici*” e relativi allegati.

Dato atto che:

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;
- l'Allegato II.1 al D.Lgs. n. 36/2023, nelle disposizioni generali contenute nell'articolo 1, comma 2 stabilisce che “*La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto equivalente secondo l’ordinamento della singola stazione appaltante che contiene l’indicazione*

dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni o dei servizi oggetto dell'appalto, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni della scelta, i criteri per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata a seguito dell'indagine di mercato o della consultazione degli elenchi, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali";

Rilevato, preliminarmente, che le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, in ragione della specificità tecnica dell'affidamento e del particolare settore di riferimento;

Ritenuto di:

- procedere con l'indizione della procedura di affidamento dell'appalto di che trattasi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, selezionando la migliore offerta con il criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 D.Lgs. n. 36/2023;
- di demandare al Settore Affari Generali – Centrale Affidamento e Contratti – Musei e Biblioteca, l'espletamento della procedura di gara;
- di stipulare, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023, apposito contratto, con l'Operatore Economico che risulterà aggiudicatario dell'appalto, in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al D.Lgs. n. 82/2005, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;

Dato atto che:

- la concessione non è suddivisa in lotti in quanto la natura delle prestazioni richiede una esecuzione unitaria ed omogenea e l'eventuale coordinamento con diversi operatori economici per i lotti potrebbe pregiudicare la corretta esecuzione del servizio in concessione con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'Allegato I.4 del D.Lgs. n. 36/2023;

Definito quanto segue:

- la finalità del contratto è la concessione per la gestione del Servizio pubblico di teleriscaldamento nel territorio comunale di Como e comprende sia la fornitura del calore agli utenti finali, in forza di appositi contratti di somministrazione, sia l'esercizio e la manutenzione degli impianti, delle reti e delle altre dotazioni patrimoniali strumentali all'erogazione del Servizio, messi a disposizione dall'Ente Concedente.
- l'oggetto del contratto e le caratteristiche del servizio che si intende concedere si esplicitano nella realizzazione delle attività e degli interventi descritti nel Capitolato Speciale, allegati al presente atto;
- i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali sono descritte nella documentazione allegata al presente atto;
- la stipulazione del contratto, ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. n. 36/2023, con l'Operatore Economico che risulterà aggiudicatario della concessione, sarà eseguita in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al D.Lgs. n. 82/2005, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;
- le clausole essenziali si rinvengono nelle disposizioni del Capitolato Speciale e dello schema di contratto;
- la modalità di scelta del contraente cui affidare la concessione del servizio di che trattasi è una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, selezionando poi la migliore offerta con il criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa individuata sulla base del

miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 D.Lgs. n. 36/2023, da espletarsi attraverso il ricorso a strumenti interamente elettronici di *e-procurement*;

Dato atto che:

- la concessione del servizio avrà una durata di 2 anni, a far data dall'effettivo inizio dell'esecuzione del servizio, con la possibilità di rinnovo per ulteriori 2 anni ed ulteriore ed eventuale proroga di 9 mesi;
- Il valore presunto della concessione, ai sensi dell'art. 179 del Codice, è individuato come segue sulla base del valore annuale stimato in base alla media dei ricavi degli ultimi tre anni (€ 4.330.000,00 al netto dell'IVA):
 - valore complessivo (pari al valore presunto per la durata biennale del contratto): € 8.660.000,00, al netto dell'IVA;
 - valore globale (pari al valore presunto per la durata massima della concessione e rinnovo (2+2 anni), compresa l'eventuale proroga di 9 mesi: € 20.567.500,00 al netto dell'IVA);

Dato, altresì, atto che il quadro economico è il seguente:

VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE	€ 8.660.000,00
VALORE MASSIMO STIMATO DELLA CONCESSIONE (con opz. Rinnovo + proroga)	€ 20.567.500,00
SOMME A DISPOSIZIONE PER IL BIENNIO	
Fondo per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. 36/23 comma 3 (8.660.000,00)*1,2%*80%	€ 83.136,00
Fondo per innovazione art. 45 D.lgs. 36/23 comma 5 (8.660.000,00)*1,2%*20%	€ 20.784,00
Contributo ANAC (importo di gara € 8.660.000,00)	€ 880,00
Importo Totale Somme a Disposizione	€ 104.800,00

Ritenuto pertanto di:

- approvare la seguente documentazione di gara allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale:
 - Capitolato speciale;
 - Schema di Contratto di servizio;
 - Istruzioni operative per accedere alla Piattaforma e regole tecniche per l'utilizzo della stessa denominato "Modalità tecniche per l'utilizzo della piattaforma Sintel";
 - Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Como;
 - Patto di Integrità del Comune di Como;
 - Informativa trattamento dati personali;
 - Documentazione tecnica:
 - Documento informativo su disponibilità calore e condizioni economiche di riferimento;
 - Stato di consistenza al 15/10/2024 e elenco concessioni;
 - Disegni della rete in formato pdf e shp;
 - Schemi impianti ed item list;
 - Elenco utenze / elenco contatori energia;
 - Certificazioni obbligatorie;

- Documentazione sistemi di controllo;
- Elenco del personale interessato dalla clausola sociale;
- h) Deliberazione C.C. n. 37 del 14.10.2024;
- i) Relazione ex art. 14, comma 3, D.Lgs. n. 201/2022;
- individuare le figure di seguito elencate:
 - a) Responsabile Unico di Progetto: Ing. Antonio Vito Ferro;

Considerato che:

- si procederà all'aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta ritenuta valida e congrua;
- la Concessione di servizio in oggetto sarà affidata anche nelle more della stipula del contratto, da formalizzare mediante contratto in forma pubblica amministrativa e in modalità digitale;

Richiamati infine:

- gli artt. 183, 191, del D.Lgs. n. 267/2000;
- il Regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l'art. 9.e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 *"Linee guida Garante della privacy"*;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successivi aggiornamenti relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il Decreto Sindacale n. 63 del 25.09.2024 sono stati attribuiti i nuovi incarichi di direzione delle strutture organizzative dell'Ente, con effetto dal 1° ottobre 2024, conseguentemente all'approvazione della nuova struttura organizzativa di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 298 del 11.09.2024;
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 52 del 21.12.2023 di approvazione del bilancio finanziario 2024-2026;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 16 del 31.01.2024 ad oggetto *"Approvazione Piano Esecutivo di Gestione finanziario 2024 – 2026"*;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 24.07.2024 ad oggetto *"Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027. Presentazione ed esame"*;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 287 del 05.09.2024 ad oggetto *"Aggiornamento del "Piano esecutivo di gestione 2024". Modifica e integrazione della sezione 2.2 del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2024/2026."*

Attestata la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell'Ente, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009.

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL 18.8.2000, n.267 e dell'art.11, comma 2, del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni.

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n.267/2000, dell'art. 107 del Vigente Statuto comunale, nonché in forza del Decreto Sindacale R.G. n. 63/2024.

D E T E R M I N A

1) di approvare la documentazione di gara relativa all'affidamento in concessione “per la gestione del Servizio pubblico di teleriscaldamento nel territorio comunale di Como comprendente sia la fornitura del calore agli utenti finali, in forza di appositi contratti di somministrazione, sia l'esercizio e la manutenzione degli impianti, delle reti e delle altre dotazioni patrimoniali strumentali all'erogazione del Servizio” di seguito elencata:

- j) Capitolato speciale;
- k) Schema di Contratto di servizio;

- l) Istruzioni operative per accedere alla Piattaforma e regole tecniche per l'utilizzo della stessa denominato "Modalità tecniche per l'utilizzo della piattaforma Sintel";
- m) Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Como;
- n) Patto di Integrità del Comune di Como;
- o) Informativa trattamento dati personali;
- p) Documentazione tecnica:
 - Documento informativo su disponibilità calore e condizioni economiche di riferimento;
 - Stato di consistenza al 15/10/2024 e elenco concessioni;
 - Disegni della rete in formato pdf e shp;
 - Schemi impianti ed item list;
 - Elenco utenze / elenco contatori energia;
 - Certificazioni obbligatorie;
 - Documentazione sistemi di controllo;
 - Elenco del personale interessato dalla clausola sociale;
- q) Deliberazione C.C. n. 37 del 14.10.2024;
- r) Relazione ex art. 14, comma 3, D.Lgs. n. 201/2022;

2) di individuare come Responsabile Unico di Progetto il Direttore del Settore Servizi Pubblici Locali a Rete – Igiene Urbana, Ing. Antonio Vito Ferro;

3) di affidare l'appalto di che trattasi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, selezionando poi la migliore offerta con il criterio dell'Offerta Economicamente più Vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 D.Lgs. n. 36/2023;

4) di demandare al Settore Affari Generali – Centrale Affidamento e Contratti – Musei e Biblioteca la determinazione di indizione della gara per l'affidamento della concessione in oggetto e le successive fasi di espletamento della procedura stessa;

5) di impegnare per le spese del contributo ANAC, in applicazione della deliberazione ANAC, il corrispondente importo quantificato in € 880,00 da versare a titolo di contributo in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), nonché le somme destinate agli incentivi tecnici:

Anno	Entrata / Spesa	Missione	U Cod bilancio	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo in Euro	Descrizione	Cod. fornitore
2024	S	17	17.01-1.03.02.16.999	1170103/201	Servizi diversi relativi alla gestione delle fonti energetiche	€ 880,00	Contributo anac	25403
2024	S	17	17.01-1.03.02.16.999	1170103/201	Servizi diversi relativi alla	€ 83.136,00	Fondo per funzioni tecniche	

					gestione delle fonti energetiche		art. 45 D.lgs. 36/23 comma 3	
2024	S	17	17.01-1.03.02.16.999	1170103/201	Servizi diversi relativi alla gestione delle fonti energetiche	€ 20.784,00	Fondo per funzioni tecniche art. 45 D.lgs. 36/23 comma 5	

- 6) di rinviare a successivi provvedimenti, contestualmente all'aggiudicazione, l'assunzione degli eventuali impegni delle somme necessarie per l'espletamento del servizio, ivi compresi gli impegni per gli incentivi tecnici;
- 7) di dare atto che:
- è stato sottoscritto dal RUP l'allegato Patto di Integrità;
 - apposito contratto, con l'Operatore Economico che risulterà aggiudicatario della concessione, verrà stipulato, ai sensi dell'art. 18 del D.lgs. n. 36/2023, in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del Codice dell'Amministrazione Digitale, di cui al D.lgs. n. 82/2005, marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante;
 - il presente provvedimento rileva ai fini degli obblighi di pubblicità prevista dall'art. 23 del D.lgs. n. 14 marzo 2013 n. 33 e di disporre pertanto la relativa pubblicazione nell'apposita sezione del Sito istituzionale.

Il Direttore

Ing. Antonio Vito Ferro

firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.



AREA TERRITORIO

DETERMINAZIONE SETTORE SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RETE – IGIENE URBANA SERVIZIO: PUBBLICI LOCALI A RETE

REGISTRO DI SETTORE N. 18
REGISTRO GENERALE N. 2971
IN DATA 05-12-2024

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE DELLA PROCEDURA DI GARA EUROPEA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI TELERISCALDAMENTO NEL TERRITORIO COMUNALE - IMPEGNO DI SPESA PER CONTRIBUTO ANAC E INCENTIVI TECNICI

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime, ai sensi dell'art. 147bis del d.Lgs. 267/2000, parere favorevole di regolarità contabile in merito al presente atto.

COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. 267/2000, si rilascia il visto attestante la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativa all'impegno di spesa di cui al presente atto.

Con riferimento al presente atto sono state effettuate le seguenti registrazioni contabili:

Impegno N. 2140 del 05-12-2024	
Capitolo	1170103 / Articolo 201
Importo 2024	Euro 104.800,00

Sub impegno N. 2140/ 1 del 05-12-2024	
Capitolo	1170103 / Articolo 201
Importo 2024	Euro 880,00

Sub impegno N. 2140/ 2 del 05-12-2024	
Capitolo	1170103 / Articolo 201
Importo 2024	Euro 83.136,00

Sub impegno N. 2140/ 3 del 05-12-2024	
Capitolo	1170103 / Articolo 201

Importo 2024	Euro 20.784,00
---------------------	-----------------------

Lì, 05-12-2024

Il Direttore del Settore Servizi Finanziari

Rosella Barneschi

*firmato digitalmente ai sensi del codice dell'amministrazione
digitale D.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*